



Región Piura

PARTICIPANDO EN LA ELABORACIÓN DE NUESTRA AGENDA AMBIENTAL

PROPUESTAS REGIÓN PIURA

Principales temas para el debate regional

Centro Pastoral La Sagrada Familia de la Diócesis de Chulucanas,
CooperAccion, Diaconía para la Justicia y la Paz del Arzobispado de Piura
y Tumbes y Grupo Propuesta Ciudadana-CIPCA

Octubre 2006

PARTICIPANDO EN LA ELABORACIÓN DE NUESTRA AGENDA AMBIENTAL

I. PRESENTACIÓN

La Red Muqui,¹ es un espacio conformado por instituciones nacionales y locales que tienen como objetivo principal la defensa de los derechos de las comunidades y las poblaciones ubicadas en áreas de influencia de actividades minero-metalúrgicas y que desde hace varios años viene trabajando de manera participativa con las organizaciones sociales y comunidades en la búsqueda de propuestas e iniciativas para encontrar soluciones pacíficas a los conflictos y avanzar hacia el desarrollo sostenible.

En Piura, Red Muqui la conforman instituciones como Diaconía Para la Justicia y la Paz del Arzobispado de Piura y Tumbes, el Centro Pastoral La Sagrada Familia de la Diócesis de Chulucanas, CooperAcción – Acción Solidaria para el Desarrollo y CIPCA representando a Grupo Propuesta Ciudadana.

La Red Muqui Piura, ha asumido el compromiso de presentar propuestas que sistematizan y resumen los aportes de las demandas de las poblaciones y representantes que participaron en los talleres descentralizados, a fin de construir salidas legales e institucionales que canalicen los conflictos y superen acciones violentas. Se considera como marco de trabajo el desarrollo sostenible, la descentralización y democratización del país.

Esta agenda busca abordar de manera integral los problemas que enfrentan las actividades extractivas y productivas en la Región Piura. Asimismo plantea propuestas de los actores involucrados y generar espacios de diálogo y negociación que abran el camino hacia el diálogo, para avanzar hacia el equilibrio entre las responsabilidades ambientales y el crecimiento económico con equidad social, así como en la responsabilidad con las futuras generaciones.

En el contexto de la campaña electoral regional-municipal para elegir nuevas autoridades locales y regionales 2007 – 2011, se ha considerado necesario abrir espacios de debate regional. El trabajo ha partido desde la base de la experiencia regional específica y en sintonía con las definiciones realizadas a inicios del 2006, en nuestra agenda para el nivel nacional: “Propuesta para una Agenda Minera concertada: Principales temas para el debate”. En el caso de la Región Piura, se han realizado cinco talleres descentralizados: Taller Zonal Piura que comprendía la Zona Marino-Costera, (Piura, Paita y Talara); Taller Zonal Sullana que comprendía el Valle del Chira (Vichayal, Amotape, Sullana), además de los distritos de Tambogrande, Las Lomas, Sapillica, y Paimas; Taller Zonal Chulucanas (Provincia de Morropón y distritos de Frías y Pacaipampa de la provincia de Ayabaca); así mismo, se llevaron a cabo talleres zonales en las provincias de Huancabamba y Ayabaca. Finalmente se realizó un Taller Regional de sistematización en Chulucanas.

En los talleres han participado dirigentes, dirigentas, líderes y lideresas representantes de las organizaciones de la sociedad civil; los temas tratados han estado referidos a reconocer las potencialidades de la región, poner en consideración los planes

¹ Muqui. Leyenda que dice del nombre de un duende que habita en las Minas

AGENDA REGIONAL MUQUI PIURA – PROPUESTAS PARA EL DEBATE

existentes y definir las propuestas que se tienen para asegurar el camino hacia un desarrollo sostenible para estas y las futuras generaciones. Asimismo se ha trabajado de manera participativa la identificación de problemas críticos relacionados con el desarrollo sostenible y la formulación de propuestas de política a nivel provincial y regional. Las propuestas planteadas se han utilizado para definir esta Agenda Regional que será presentada a todos los candidatos y candidatas en la Región Piura para su consideración, sabiendo que sobre estos puntos de agenda vigilarémos y serémos coparticipes de su cumplimiento, organizándonos para realizar una vigilancia ciudadana efectiva. A continuación se presenta la relatoría y propuestas planteadas, las que se han ubicado en el marco de la agenda nacional, en el sub eje: Ordenamiento Territorial (OT) y la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) y en el eje: Derechos de las Comunidades y la inversión minera.

II. JUSTIFICACIÓN

El escenario sociopolítico e institucional peruano se caracteriza por ser muy cambiante y poco predecible; las prioridades nacionales caminan hacia la estabilidad macro económica, apoyan el crecimiento de algunos sectores empresariales pero sin cambios sustanciales en los altos índices de pobreza que afectan a la mayor parte de la población (alrededor del 50% de los peruanos son pobres). Esta condición de pobreza y la prioridad sobre algunos sectores se traduce en la violación de los derechos de las mayorías. Es importante considerar la precariedad de las instituciones del Estado y su ineficiencia, la debilidad de los partidos para representar y orientar la diversidad de intereses sociales, la insatisfacción de la población con los resultados económicos en la economía familiar (escasez de empleo y bajos ingresos), la persistencia de la desconfianza institucional y el escaso aprendizaje social sobre los efectos de la cultura y la práctica del autoritarismo; todo ello, hacen prever peligros para la estabilidad política, aún dentro de una relativa estabilidad macroeconómica. En el futuro se requerirá de un marco institucional que contrarreste en parte las tendencias más críticas y potencie las capacidades de los actores regionales; por ello, es fundamental que los movimientos ciudadanos democráticos se articulen y coordinen para la acción colectiva, se haga incidencia y vigilancia, se construyan procesos democráticos caracterizados por la concertación y participación ciudadana de calidad, se construyan las bases para liderazgos jóvenes de recambio, se refuercen las capacidades de nuevos actores, como las mujeres organizadas, y se avance en el posicionamiento de propuestas y personas que, en la gestión pública, faciliten políticas y procesos favorables al desarrollo humano sostenible.

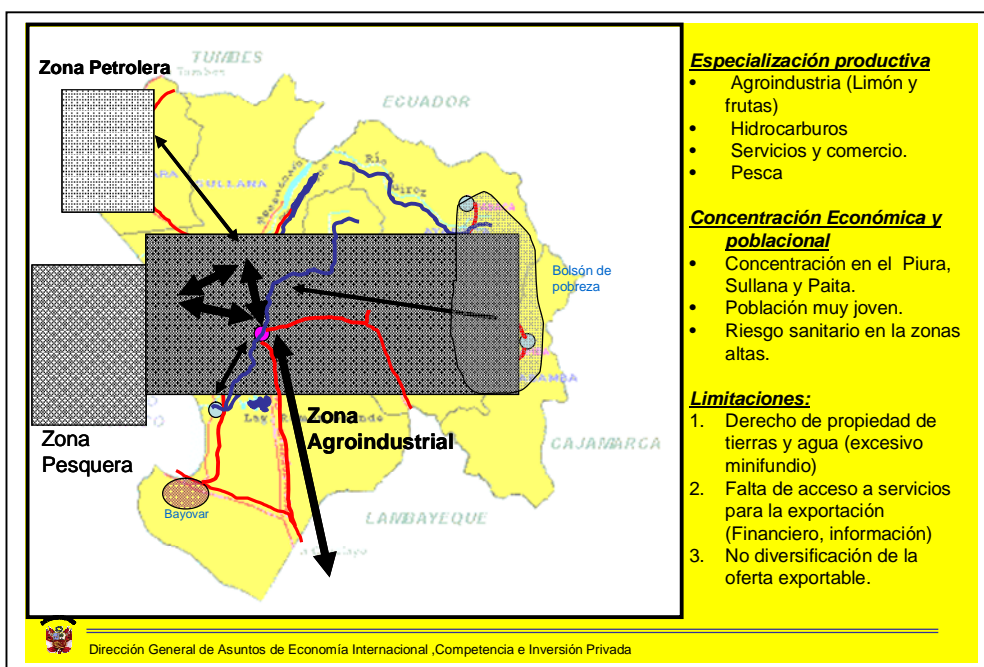
En la región Piura, la Red Muqui al realizar los talleres zonales descentralizados; ha logrado identificar la problemática principal y las propuestas que privilegian el empleo y la producción antes que la extracción. También se ha planteado la necesidad de contar con autoridades preparadas, ciudadanos-as concientes y la existencia de espacios de participación y control social a través de sistemas de participación que propicien el encuentro entre gobernantes y gobernados. Debe existir información abierta y mesas de concertación en las que estén representados todos los sectores; así como Comités de Vigilancia que actúen y sean co-responsables. Estos temas se espera sean asumidos en

AGENDA REGIONAL MUQUI PIURA – PROPUESTAS PARA EL DEBATE

la agenda electoral, por contar con propuestas para el desarrollo humano sostenible, el desarrollo social y la conservación del medio ambiente.

El buen funcionamiento del sistema político regional va a estar dado por una adecuada representación, participación de los actores y calidad de las propuestas. Estas propuestas de políticas regionales y locales aportarán a lograr un equilibrio entre las necesidades de inversión por un lado y la solidaridad por otro. Se opta por la equidad, por mejorar los niveles de vida de toda la población, evitar la exclusión de los más débiles y vulnerables y garantizar mejores condiciones para una estabilidad política e institucional. En ese marco, se concibe que el Estado y las políticas públicas regulen las actividades económicas para su crecimiento, pero, al mismo tiempo, para prevenir o reorientar prácticas establecidas de mercado que afecten el ejercicio de sus derechos a los diversos grupos sociales.

III. LA REGIÓN PIURA Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE



- La Región Piura, localizada en el norte del Perú; cuenta con ciudades muy importantes como las capitales de la provincias de Piura, Paita, Talara, Sechura y Sullana, ubicadas en la zona costera y Chulucanas, Ayabaca y Huancabamba en la zona andina.
- Comprende una topografía variada, el relieve poco accidentado en la costa, con predominio de zonas desérticas, resalta el desierto de Sechura al sur-oeste de Piura, en la bahía del mismo nombre; y el relieve en la zona andina es

AGENDA REGIONAL MUQUI PIURA – PROPUESTAS PARA EL DEBATE

accidentado, determinado fundamentalmente por la presencia del subramal externo de la Cordillera Occidental.

- Históricamente la mayoría de las actividades extractivas y productivas en la Región Piura, han aportado principalmente al crecimiento económico y muy poco al desarrollo; por ello se considera necesario que las inversiones y los excedentes deban ser orientados hacia un proyecto de desarrollo sostenible de la Región Piura.
- Al lado del proceso de globalización y de apertura de mercados, la Región Piura, conjuntamente con Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca y Amazonas, forman parte de una macroregión con una dinámica propia de mercados, integración física con el continente e intercambios entre sus ciudades y producciones agrarias; por ello es importante que su población conozca los diversos proyectos extractivos y productivos que se implementarán, que sea escuchada y puedan plantear sus propuestas y el tipo de desarrollo que desean. Además porque el proceso de apertura de mercados y globalización ha permitido la universalización de los derechos humanos. Esto incluye los derechos a ser escuchados, a elegir opciones propias del desarrollo, a gozar de salud y un ambiente sano², los que ahora son difundidos y asumidos.
- El nuevo enfoque de desarrollo sostenible incorpora en su núcleo central el tema de los derechos humanos, concebidos de manera integral, Así pues, este concepto además de crecimiento, redistribución del ingreso y conservación de los ecosistemas, también incluye democracia como régimen de gobierno, vigencia plena de los derechos humanos y participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones de las políticas públicas. Desde esta perspectiva toda acción del estado debe observar una manera escrupulosa la primacía de los derechos humanos integrales.
- Si bien, las inversiones extractivas y productivas están orientadas a obtener ganancias, al realizar sus actividades deben respetar los derechos de las personas, las normas y leyes establecidas asumiendo una responsabilidad social que contribuya al desarrollo sostenible. Sin embargo, actualmente se aprecia una distancia muy grande entre las declaraciones y la práctica al respeto propio del código de conducta que las empresas extractivas y productivas han suscrito como expresión de su compromiso de responsabilidad social.
- Una de las razones que origina la poca confianza en el Estado por parte de la población, es la falta de información en las autorizaciones, negociaciones y acuerdos. En Piura, se viene dando el proceso de privatización del Puerto de Paíta y hay muy escasa información; igual sobre los resultados de los procesos de negociación y acuerdos para la explotación los fosfatos de Bayóvar y las concesiones mineras; estudios de impacto, sistema de gestión ambiental y en el acceso limitado a la información.

² Como es el caso de las poblaciones de Tambogrande, Cajamarca, La Oroya, entre otros.

AGENDA REGIONAL MUQUI PIURA – PROPUESTAS PARA EL DEBATE

IV. LAS POTENCIALIDADES Y LOS IMPACTOS: Las actividades productivas y su aporte al Desarrollo Sostenible

Las Potencialidades

- La Región Piura conjuntamente con las Regiones de Tumbes, Lambayeque, Cajamarca, La Libertad y Ancash forma parte de la macroregión norte y presenta potencialidades productivas.
 - ♣ Piura, por su conformación, dispone de abundantes tierras para uso agrícola; posee una superficie potencial de 244,360 ha., 103,474 en la Costa y 140,886 en la Sierra. El 57% de los productores de la región poseen parcelas menores a 3 has. y abarcan el 7% de la superficie total³. Cuenta con yacimientos de hidrocarburos del Noroeste del Perú, que ocupan un área de aproximadamente 1'100,000 has., de las cuales 300,000 corresponden a las operaciones en tierra y 800,000 corresponden a las operaciones en el Zócalo Continental. Las operaciones indicadas se encuentran ubicadas entre los Departamentos de Piura y Tumbes, distantes 1100 km. al norte de la ciudad de Lima.
- Hay Empresas trabajando en los campos de petróleo del Noroeste; desarrollando todas las actividades de la industria del petróleo, desde la exploración y explotación hasta la refinación y comercialización de los derivados, estas son: GMP S.A. (Lotes I y V), VEGSA (Lote II), Río Bravo (Lote IV), M.P.O.G. (Lote III); y la empresa PETROTECH (Lote Z-2B) que opera en el Zócalo Continental.
- Los reservorios del Noroeste constituyen fundamentalmente yacimientos de petróleo con gas disuelto.
- En la zona Costa del Departamento operan 07 empresas, todas ellas privadas y bajo contratos de concesión, ellas son:
 - ♣ Graña y Montero Petrolera S.A. (G.M.P.S.A.)
 - ♣ VEGSA
 - ♣ Mercantile Petroleum Oil & Gas (M.P.O.G.)
 - ♣ Río Bravo
 - ♣ SAPET
 - ♣ UNIPETRO
 - ♣ Pérez Companc
 - ♣ Y en el Zócalo Continental: Petrotech
- Existen inversiones proyectadas que dinamizarán la economía regional, tales como la explotación de los Fosfatos de Bayóvar que genera expectativa positiva

³ MINAG. 2005. Diagnóstico Sector Agrario Piura

AGENDA REGIONAL MUQUI PIURA – PROPUESTAS PARA EL DEBATE

en el ámbito económico por los efectos multiplicadores que traerá consigo la inversión privada para la explotación del mineral.

- Cuenta con un litoral pesquero dotado de una extraordinaria riqueza hidrobiológica con un peso importante de la pesca para consumo humano y un alto potencial para el desarrollo de la acuicultura marítima y continental. Es una de las principales regiones proveedoras de pescado y mariscos para el país.
- Un ámbito productivo agro exportador, crecientemente diversificado y en expansión, con una visible vocación para la producción orgánica y con una biodiversidad de gran valor como los bosques secos y manglares.
- Se cuenta con dos grandes represas San Lorenzo y Poechos las que proveen de agua a los valles de San Lorenzo, Medio y Bajo Piura que garantizan una agricultura bajo riego.
- Se cuenta con un extenso valle (Alto Piura) con tierras agrícolas de categoría A1 aptas para la producción de cultivos de exportación, este valle carece de riego permanente, desde hacer varias décadas los más de 300,000 pobladores asentados en el valle vienen exigiendo que nuestros gobernantes tengan la voluntad política de ejecutar la vital obra de irrigación consistente en la derivación de las aguas del Río Huancabamba vía el Proyecto Especial de Irrigación e Hidroenergetico Alto Piura el cual cuenta con los estudios necesarios para su ejecución⁴ en los cuales se ha demostrado su viabilidad económica, técnica y social pues busca mejorar y regular el riego en 31,000 has. de cultivos ya instalados y ampliar la frontera agrícola en 19,000 has.; además de ello en sus dos centrales hidroeléctricas generará 300 megavatios de energía lo cual permitirá una electrificación rural adecuada.
- Cuenta con empresas agroexportadoras destacables por su dinamismo y modernidad: limón, mango, maracuyá, tamarindo, café, cacao, espárragos.

Entre los aspectos a superar

- La entrega de concesiones por parte de las instituciones del Estado, sin consulta a las comunidades y poblaciones que habitan esos espacios locales.
- Contar con un Plan de Ordenamiento Territorial y determinar las áreas intangibles, de protección y de uso.
- La entrega de concesiones mineras en áreas protegidas y territorios comunales.
- Protección a los derechos de las comunidades, asociaciones de pequeños productores, ganaderos y campesinos.
- Desarticulación organizativa, sectorial y territorial
- Deforestación y destrucción de los suelos de laderas y áreas de bosques y pérdida de especies nativas.

⁴ Estudios Mejoramiento y regulación del riego para el valle del alto Piura realizados en 1,988 por las firmas TAHAL ASCOCESA de Israel y el Perú respectivamente y los estudios complementarios de HARZA CYA SISA de 1996.

AGENDA REGIONAL MUQUI PIURA – PROPUESTAS PARA EL DEBATE

- Contaminación de las agua y mal uso del agua de riego
- Bajos niveles de producción, tecnología y bajos precios de los productos agrícolas.

Una contribución efectiva de las actividades extractivas y productivas al desarrollo requiere de acuerdos básicos entre los diversos actores (Estado, empresa, sociedad civil y comunidades locales) para determinar los volúmenes y usos del agua, qué acciones se realizarán cuando termine la actividad, entre otras.

Como Región se requiere de una visión y política de desarrollo que no se base sólo en actividades primarias y primario-exportadoras (actividades productivas e industrias extractivas). Es necesario que tengamos metas hacia el desarrollo sostenible, para así dar pasos hacia una economía que integre la producción de sectores como la agroindustria y el turismo.

UNA AGENDA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

A. Ordenamiento territorial (OT) y Zonificación Ecológica Económica (ZEE)

i. Propuestas para el Estado (Gobierno Regional y Locales)

- Declarar de prioridad regional la formulación de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) a nivel regional y provincial, considerando el enfoque de cuencas y de riesgo.
- Realizar procesos de Zonificación Ecológica y Económica (ZEE) en los niveles regional y local.
- Asignar recursos en los presupuestos, regional y locales, para formular e implementar los POT y la ZEE.
- Formular los Planes de Desarrollo Concertados de manera inclusiva y participativa y ajustados a la realidad local.
- Integrar los riesgos del Fenómeno El Niño (FEN) a los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) para cualquier actividad productiva.
- Zonificación del borde costero de las bahías de la región tomando en cuenta la intensidad en el uso de espacios y recursos costeros.

ii. Recomendaciones para la sociedad civil

- Participación en acciones de información y vigilancia de los planes.
- Informar, concertar y participar en planes, programas sobre Ordenamiento Territorial Regional (OTR) y Local.
- Realizar acciones de fiscalización y control de Ordenamiento Territorial Regional y Local.
- Fortalecer a las organizaciones sociales de base.

B. Derechos de las Comunidades

i. Propuestas para el Estado (Gobierno Regional y Locales)

AGENDA REGIONAL MUQUI PIURA – PROPUESTAS PARA EL DEBATE

- Definir los espacios de protección ambiental donde las actividades extractivas de alto riesgo como la minería no se puedan implementar.
- El Estado deber regular y monitorear las políticas empresariales para evitar violaciones a los derechos de las comunidades campesinas, asociaciones de productores y grupos campesinos.
- Consultar a la población local y regional sobre decisiones que afectan directamente su forma de vida y cultura.
- Promover la protección integral de los derechos colectivos a la tierra y el territorio de las comunidades, asociaciones y grupos campesinos.
- Que las Empresas cumplan con la ley y se articulen a los procesos de desarrollo local y regional.
- Promover la derogación de la Ley de servidumbre minera.

ii. Recomendaciones para la sociedad civil

- Exigir el respeto a las decisiones de las comunidades y grupos campesinos respecto a su opción al desarrollo y el rol de las actividades productivas y extractivas en el desarrollo sostenible.
- Fortalecer sus organizaciones a fin de que estas adquieran capacidad de negociación en la búsqueda de su desarrollo sostenible y de su medio ambiente.
- Realizar vigilancia ciudadana permanente

C. Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible

i. Propuestas para el Estado (Gobierno Regional y Locales)

- Promover la formulación de Planes de Desarrollo Sostenible y Concertados con enfoque de gestión de cuencas y de riesgo y fortalecer una opción de desarrollo basado en la biodiversidad, ecoturismo, agro ecológico y agroindustrial que proteja los ecosistemas.
- Implementar y operativizar los Sistemas Regional y Local de Gestión Ambiental.
- Implementar mecanismos de participación y consulta de la población desde el inicio del otorgamiento de derechos mineros.
- Contar con un inventario de los recursos naturales de la región.
- Normar la protección de las nacientes de las cuencas y declarándolas zonas de reservas protegidas.
- Promover el manejo sostenible racional de los bosques y una propuesta legislativa regional para que los distritos de riego aporten económicamente para la implementación de proyectos de reforestación.
- Destinar inversiones para la reconstrucción de represas para ampliar la frontera agrícola con riego regulado y tecnificado.
- Incorporar el enfoque de manejo de cuencas en la planificación y desarrollo de programas y proyectos
- Emitir políticas para recuperar los pasivos ambientales.

AGENDA REGIONAL MUQUI PIURA – PROPUESTAS PARA EL DEBATE

- Promover una educación y capacitación ambiental en las escuelas y sociedad civil.
 - Articular los diferentes niveles de gobierno y los diferentes sectores para el desarrollo local y regional.
 - Promover la descentralización de la recaudación fiscal para desarrollo regional.
 - Mejorar la infraestructura vial.
 - Fortalecer las organizaciones agropecuarias y de productores.
 - Promover y/o incentivar los cultivos agrícolas con menor consumo de agua y otros con mayor valor agregado.
 - Enfrentar la creciente salinización de las tierras agrícolas de las partes bajas de los valles
 - transferencia efectiva al Gobierno regional del control de los PAMAs en el sector pesquero
 - Establecer procedimientos para la vigilancia acerca de los impactos ambientales de la industria pesquera.
- ii. Recomendaciones para la sociedad civil**
- Fortalecer las instituciones y articular a los Frentes de Defensa del Medio Ambiente con sus organizaciones de base y autoridades de la provincia y región
 - Realizar campañas de sensibilización con la población sobre la contaminación y cuidado del ambiente
 - No permitir la implementación de actividades que atenten contra los ecosistemas frágiles, nacientes de ríos y áreas naturales protegidas y sus áreas de amortiguamiento.
 - Exigir que cada actividad productiva que se implemente cuente con Estudios de Impacto Ambiental Independientes para conocer los efectos, las acciones de mitigación, exigir su implementación y participar activamente; en caso de no contar con la seguridad de protección y cuidado del medio ambiente no permitir la realización de tal actividad.
 - Promover actividades productivas de transformación como la industrialización algarroba y apicultura, entre otras.
 - Promover el buen uso racional de los pastos naturales para incentivar la ganadería y la creación de pequeñas y medianas empresas con el apoyo de los gobiernos, locales y regional.
 - Defender la ejecución del Proyecto Especial Hidroenergético Alto Piura.
 - Pedir la ejecución de represas de los efluentes del río Piura.
- D. Minería pequeña, mediana y minería artesanal.**
- i. Propuestas para el Estado**
- Elaborar un diagnóstico sobre los casos de contaminación por la pequeña, mediana minería artesanal para identificar los casos más problemáticos en la región y promover medidas que permitan su solución o amortiguamiento de sus impactos.

AGENDA REGIONAL MUQUI PIURA – PROPUESTAS PARA EL DEBATE

- Considerar un trato especial a los problemas de las comunidades campesinas que dependen económicamente de la pequeña o mediana minería, así como de la minería artesanal.
- Adecuar los instrumentos de gestión ambiental a la realidad de la pequeña y mediana minería, así como de la minería artesanal.

ii. Propuestas para la Sociedad Civil

- Realizar actividades de minería artesanal adecuándose a los estudios de Zonificación Ecológica Económica y a los Planes de Ordenamiento Territorial.
- Propiciar el desarrollo local y respeto al medio ambiente, con acciones que permitan la convivencia entre todos los moradores del sector.
- Propiciar la organización con la finalidad de asumir compromisos sobre el cuidado del medio ambiente y su participación en el desarrollo local.